

A Földmérési Tevékenység és Szolgáltatások az Európai Unió Követelmények Tükrében*

Osskó András szakmai főtanácsadó,
a FIG 7. Bizottságának elnöke

Bevezetés

Az Eurogeographics, az európai térképészeti hatóságokat tömörítő, évtizedek óta működő szervezete, néhány éve megalakította a Kataszteri és Ingtatlan-nyilvántartás szekcióját. Ezt tette abból a célból, hogy megkülönböztetett módon foglalkozzon a földmérési, kataszteri, ingatlan-nyilvántartási, földügyi tevékenységekkel, szolgáltatásokkal, illetve ezek lehetséges egységesítésével Európában. Ezt a törekvést támogatja az Európai Unió Állandó Kataszteri Bizottsága (PCC), a Földmérők Európai Tanácsa (CLGE) és más szakmai szervezetek is.

Az egységesítés azért fontos, mert Európa országaiban ezeken a szakterületeken különböző jogi és intézményi rendszerek működnek, nincsenek egységes Európai Unió alapelvek, a tevékenység szabályozása nemzeti feladat.

Röviden az a cél, hogy megkíséreljék létrehozni az EU-s, szélesebben értelmezve, az európai alapelveket, direktívákat a földmérés, kataszteri, földügyi tevékenység, szolgáltatások területén, beleértve a kataszteri földmérők tevékenységét, szerepét.

Előzmények

2000 márciusában, az Európai Bizottság Lisszabonban tartott rendkívüli ülésén meghatározta azt a stratégiai célt, hogy az Európai Uniónak 2010-ig a legversenyképesebb gazdaságot kell létrehoznia. A határozat szerint, ezt elérendő, arra van szükség, hogy létrehozzák az egységes és egyetlen EU-s belső piacot, a szolgáltatások hatá-



rokon is átívelő szabad áramlását, minden akadály nélkül, ugyan-csak 10 éven belül.

Ma már 2009-et írunk, a 10 év gyakorlatilag lejárt, sajnos a cél nem valósult meg és az egységes, egyetlen Európai Unió piac nem jött létre. Az Európai Unió Egységes Piaci Bizottsága, *Frits Bolkestein* bizottsági elnök vezetésével, leltárt és egyben riportot készített 2006-ban azokról az akadályokról, korlátokról, melyek gátolták és jelenleg is gátolják az egységes EU-s piac létrejöttét, jobb működését és az európai gazdaság fejlődését.

A riport megállapította: „*A gazdasági növekedésnek a szolgáltatások a legfőbb hajtóerői, hiszen a fejlett országokban a szolgáltatások adják a GDP több mint 70%-t és a munkaerő 70%-a dolgozik a szolgáltatások területén*”. „*Az egész Európai Unió fizeti a meglévő korlátok árát, melyek megakadályozzák az egységes Európai Unió piac létrejöttét és jó működését*” (F. Bolkestein).

A riport kijelenti, hogy a korlátozásokat meg kell szüntetni, és felszólítja az összes tagállamot, hogy csatlakozzanak a bizottság célkitűzéseiseihez, hogy ez megvalósuljon. „*Ennek meg kell történni, hogy az európai gazdaság valóban a legversenyképesebb gazdaság legyen a világon*” (F. Bolkestein).

A Földügyi igazgatás szerepe

Ma már elfogadott a gazdasági élet és a szakma szereplői részéről egyaránt, hogy a földügyi igazgatás intézményrendszere az egyik legfontosabb infrastruktúrája a gazdasági növekedésnek és a fenntartható fejlődés megvalósításának, mely tényét statisztikai adatok is alátámasztják. A fejlett országokban föld-ingatlan tulajdonok értéke, a rajtuk lévő jelzálog értékével együtt, a nemzeti

* A Nyíregyházán, 2009. július 02–04. között tartott Vándorgyűlés záró plenáris ülésén elhangzott előadás szerkesztett változata

vagyon 60–65%-át teszik ki. A föl-ingatlan tulajdonokkal kapcsolatos gazdasági tevékenység, befektetések generálják a GDP 30–35%-át. Az ingatlanokon lévő jelzalog összértéke mintegy 30–35%-a a GDP-nek (az átmeneti gazdaságokban ez csak 3–6%).

Az ingatlanokat a földügyi igazgatás intézményei, a kataszter, ingatlan-nyilvántartás regisztrálja, vezeti a változásokat és nyújt adat-, illetve egyéb szolgáltatásokat, tehát a statisztikai adatokat is figyelembe véve, a földügyi igazgatás valóban a gazdasági élet, növekedés egyik legfontosabb infrastruktúrája.

A fentiek mellett meg kell állapítani egy másik tény is, hogy a világban, így Európában is, rendkívül sokféle kataszter, ingatlan-nyilvántartás jogi- és intézményrendszer létezik. Ennek megfelelően az Európai Unióban ez a terület a tagállamok kormányainak kompetenciája, jelenleg nincsenek EU-s direktívák. Vannak egységes rendszerek, de van, ahol párhuzamosan működik a kataszter és a telekknöyv stb. A jogszabályi háttér is változatos, van ahol a jogokat regisztrálják és az állam garanciát vállal a bejegyzett jogokért (title registration), van ahol a szerződéseket regisztrálják (deed registration), nincs állami garancia, de más jogrendszerek is léteznek.

Ebből következik és tény, a különböző jogszabályi és intézményi keretek nem teszik lehetővé a földügyi szolgáltatások szabad, országhatárokon átmenő mozgását. Az akadályok jogszabályi, intézményi és szakmai korlátok egyaránt. Ha az Európai Unió és a tagállamok valóban fontosnak tartják a szolgáltatások szabad áramlásának megvalósítását, akkor ezt meg kell teremteni a földmérés, térképészet, és különösen a földügyi területén is. Ha elfogadjuk, hogy a földügyi igazgatás intézményrendszere az egyik legfontosabb infrastruktúrája a gazdasági növekedésnek, nyilvánvaló hogy a földmérési, földügyi szolgáltatások szabad áramlása elengedhetetlen ahhoz, hogy az Európai Unió gazdasága a legversenyképesebb legyen a világon. Természetesen ehhez szükség lenne egységes európai alapelvek létrehozására, elfogadására.

Persze mindig felmerül a kérdés, különösen Európában, melyik földügyi jogi és intézményi rendszer a legalkalmasabb a 21. század követelményeinek, kihívásainak megvalósítására. Szakmai vonatkozásban már világszerte elfogadott, és ezt támogatja már több európai szakmai szervezet (Eurogeographics, EU Állandó Kataszteri Bizottsága stb.), valamint az ENSZ szervezetei, a

Világ Bank is, hogy az egységes földügyi rendszer a korszerű, a mai követelményeknek megfelelő jogi és intézményi rendszer. Európa számos országában már régóta működik egységes rendszer, Hollandia, Magyarország, Cseh Köztársaság, Szlovákia stb., de az elmúlt néhány évben is mind több ország hozta létre az egységes rendszert, Norvégia, Svédország, Finnország, Románia, Moldávia stb., és meggyőződésem, hogy ezen országok köre tovább szélesedik. A trend nyilvánvaló, így az EU-nak ezen szempontok figyelembevételével kellene kialakítani az egységes európai gyakorlatot, direktívákat, hogy elősegítsék a földmérés, térképészet, valamint a földügy szolgáltatásainak, tevékenységeinek szabad, határokon átívelő megvalósítását. Persze a megvalósítás nem egyszerű feladat, hiszen évszázados jogszabályokat, hagyományokat, gyakorlatot kellene megváltoztatni, ami az egyik legnehezebb feladat.

Földmérési, térképészeti, földügyi szolgáltatások az EU-ban

Minden szakmai terület szolgáltatásainak szabad áramlása szükséges ahhoz, hogy létrejöhön az egységes, egyetlen piac az Európai Unióban. A megvalósítás nehézségei a különböző szakmai területeken nem egyformák. A pénzügyi, idegenforgalmi, egészségügyi, biztosítási, határokon átívelő szolgáltatások már régóta léteznek és jól működnek az EU-ban. A műszaki, mérnöki szolgáltatások már nehezebben egységesíthetők, de legnehezebb az egységes jogi, illetve jogszabályoktól függő szolgáltatások létrehozása és szabad áramlásának megvalósítása. Ez a jellegzetesség látható a földmérés, de különösen a földügy területén is. Azok a földmérési, térképészeti tevékenységek, szolgáltatások, melyek nem jogszabály függők, szabadon gyakorolhatók az EU-ban, országhatárokon átívelően is. Ilyen például a mérnökgeodézia, vagy bizonyos térképészeti tevékenységek.

A kataszter és a földügy területén a földmérési és jogi tevékenységek, szolgáltatások, ellenben, erősen jogszabály függők, ezért e szolgáltatások határokon átívelő gyakorlata nem valósult meg a mai napig. Ennek egyik oka, hogy a kataszteri munkákra jogosult kataszteri földmérők, nálunk ingatlanrendező földmérő, tevékenységének szabályozása, jogszabályi kerete különböző az európai országokban, hasonlóan a kataszteri rendszerekhez.

A kataszteri földmérő tevékenység követelményei Európában és Magyarországon

Az európai országok többségében, a demokrácia és a piacgazdaság jó működésének megfelelően, a különböző jogszabályi háttér és intézményi forma ellenére, a kataszteri és az ingatlan-nyilvántartási intézmények is jól működnek, garantálva a jobbiztonságot és szolgáltatásokat nyújtanak a gazdaság, valamint a társadalom részére. Ennek a tevékenységnek kulcsszereplői a kataszteri földmérők.

Az országok egy részében a kataszteri földmérő tevékenység állami monopólium, de az országok többségében ezt a tevékenységet, részben, jól képzett, engedéllyel rendelkező magán földmérők végzik. Ahogy az európai kataszteri, ingatlan-nyilvántartási rendszerek különbözőek, a kataszteri földmérők követelményrendszere is nagy különbséget mutat. Ahhoz azonban, hogy a kataszteri földmérő szakmai képesítését, szolgáltatásait egységesen és kölcsönösen elfogadják Európában, szükség van egy közös európai platform és direktívák kialakítására, a szakmai képesítések kölcsönös elismeréséről szóló 2005/36 EC irányelv alapján.

Ezt elérendő, az Eurogeographics Kataszteri és Ingatlan-nyilvántartási szakértői csoportja és az Európai Földmérők Bizottsága (CLGE) olyan szakértői döntést hozott, melyet az Európai Bizottság is támogatott; nevezetesen, hogy leltárt készítenek az európai országok kataszteri földmérő tevékenységéről, azzal a céllal, hogy tanulmányban összefoglalva megismerjék a különbözőségeket, a közös jellemzőket és ennek alapján ajánlást tesznek az egységesítés érdekében.

Létrehoztak egy szakértői csoportot, magyar tagja nem volt, kérdőívet készítettek és elküldték az Eurogeographics és CLGE tagszervezeteinek. Ezek között voltak nem EU-s országok is. Összesen 25 ország küldte vissza válaszát, *Magyarország nem*. A válaszok alapján szakértői csoport vizsgálta a jogszabályi és működési kérdéseket, valamint vizsgálta a kataszteri tevékenységhez kapcsolódó piaci irányokat is és ez alapján készítette el a tanulmányt.

A tanulmány bevezetőjében röviden definiálta a kataszteri földmérők feladatát, és ismertette azokat a jelenlegi EU-s irányelveket és jogszabályi környezetet, melyek a szolgáltatások liberalizációjára, illetve a szakmai képesítések egységes elismerésére vonatkoznak. A definíció szerint a kataszteri földmérő elsődleges feladata, hogy az

ingatlanokkal kapcsolatos pontos és megbízható adatokat, információkat szolgáltatasson az ingatlan piac és a gazdaság részére.

Annak ellenére, hogy ez a leggyakoribb földmérő tevékenység Európában, a végrehajtás módja rendkívül változatos, melyet befolyásol a különböző jogszabályi háttér és egyéb nemzeti sajátosságok. A földmérést, az ingatlan-nyilvántartást szabályozó törvények meghatározzák a kataszteri földmérők tevékenységét és követelmény rendszerét, és az is általános, hogy a kataszteri és az egységes ingatlan-nyilvántartási intézmények határozzák meg a kataszteri földmérők körét, engedély kiadásával, és felügyelik tevékenységüket. A nemzeti szabályozás ellenére, az európai belső piac általános liberalizációja hatással lesz a kataszteri földmérők tevékenységére a közeljövőben. Az általános követelményeket a 2006/123/EC belső piaci szolgáltatásról szóló irányelv, a szakmai képesítésekkel kapcsolatos követelményeket a 2005/36/EC irányelv határozza meg.

A tanulmány a kitöltött kérdőívekben szereplő válaszok összegzése alapján tette meg megállapításait a kataszteri földmérők működéséről és a működés feltételeiről, és ezeket röviden összehasonlítom a magyar helyzettel.

Jogszabályi keretek

A jogi és intézményi rendszertől függően a kataszteri földmérők természetes személyként, illetőleg cégnél vagy közintézménynél jogi személyként dolgoznak, de előfordulhat a kettő kombinációja is. Néhány országban különböző működési feltételek mellett dolgoznak a magán, illetve közintézménynél tevékenykedő kataszteri földmérők. Vannak olyan országok, ahol nincsenek engedélyezett magán földmérők (Norvégia, Hollandia, Svédország, Spanyolország stb.). Ezekben az országokban a kataszteri földmérő tevékenység állami monopólium.

Egy országban a magán kataszteri földmérők száma sok mindentől függ, de pillanatnyilag a közép-európai országokban jóval több a magán földmérő, részben a még folyamatban lévő kataszteri felmérések, részben a még folyó privatizációs eljárások miatt. Néhány példa: Ausztria 300, Csehország 2000, Németország 1500, Lengyelország 7000. Magyarország is megfelel az átlagos európai gyakorlatnak, ingatlanrendező földmérők dolgoznak vállalkozóként, vagy állami hivatalban és számuk közép-európai, mintegy 2150.

A kataszteri földméréssel foglalkozó cégek száma is nagy szórást mutat. Ausztriában 30, Franciaországban 1390, Lengyelországban 1500 cég működik. A cégek inkább kisvállalkozások 1–15 földmérővel. Érdekes Franciaország, ahol sok a cég, de ezek mind egyszemélyes vállalkozások. Néhány országban felmerült, hogy esetleg cégek is kaphatnak engedélyt.

A válaszadások alapján megállapították, hogy a kataszteri földmérők 48%-a magán személyként, 28% a közszférában, 24% mindkét szektorban dolgozhat.

Engedélyezés és követelményei

A kataszteri földmérő engedélyt a legtöbb országban vagy a Kataszter vagy a Földmérők Egyesülete (szövetsége) adja ki (60%). Néhány országban a felügyelő minisztérium adja ki az engedélyt. Általában a földmérő (vagy kapcsolódó tudományágú) felsőfokú végzettség és meghatározott időtartamú, célirányos (kataszteri) szakmai gyakorlat szükséges az engedélyhez. A kötelező szakmai gyakorlat ideje 1–5 év. Az engedély csak a magán kataszteri földmérőknek szükséges.

Általános, ha a földmérő a Kataszter alkalmazottja, nem kell külön engedély és nincs kötelező gyakorlati idő, hogy a földmérő kataszteri munkát végezhesen, hiszen a Kataszter intézménye a garancia. Vizsga, az engedély kiadásához, csak az országok 11%-ában szükséges.

Néhány országban az engedély kiadásához kötelező szavatossági biztosítás szükséges (29%) arra az esetre, ha a földmérő hibát követ el és a megrendelő kártérítést követel. Több ország is jelezte, hogy – a közeljövőben – törvényben írják elő a biztosítást, úgy tűnik ez lesz a tendencia. Lényeges, hogy csak a magán földmérőnek kell kötelező biztosítás. A közszolgáltatásban dolgozó földmérőknek nem kell biztosítás, mert az állam, a közintézményen keresztül garantálja a tevékenység minőségét.

A magyar engedélyezés feltételrendszere nagyjából megfelel az általános európai gyakorlatnak, a végzettséget és szakmai gyakorlatot illetően. A különbség abban van, hogy nálunk a földhivatalnál dolgozó, kataszteri munkát végző földmérőnek is kell engedély, ha kataszteri munkát végez, vagy aláírja a záradékot. Kérdés, hogy ez a helyes gyakorlat-e, hiszen a földhivatal vállalja a garanciát a minőségi ellenőrzést és záradékolást illetően.

Ami a biztosítást illeti, nem tudom, Magyarországon hány magán földmérőnek van szavatossági biztosítása.

Sajátos kapcsolat a Kataszter intézmény és a kataszteri földmérők között

A Kataszter, illetve az ennek megfelelő intézmények jogosultak vezetni a kataszteri, ingatlan-nyilvántartási változásokat és naprakészen tartani az adatokat, a kataszteri földmérők munkái alapján. Számos országban ez a tevékenység az alapja a kataszteri adatbázisok létrehozásának. Kataszteri intézményeknek a változásvezetésen (adatgyűjtés) kívül egyéb feladatai is vannak, ilyen a kataszteri földmérők tevékenységének koordinálása, továbbképzés, a földmérők tevékenységének felügyelete, engedélyek kiadása stb.

A tanulmány megállapítja, hogy a legtöbb országban a Kataszter felelős a fenti feladatok végrehajtásában. Van néhány ország, ahol szakmai egyesület koordinálja a kataszteri földmérők tevékenységét, elsősorban azokban az országokban, ahol nincs kataszter (Anglia), vagy ahol kataszter elsődlegesen adóhatóság.

Magyarországon kettős koordinálás van, ugyanis a földügy mellett a Mérnöki Kamara is beleszól a kataszteri földmérők tevékenységének szabályozásába, ami nem létezik sehol, mert nonszensz. A kataszteri földmérők speciális feladatot látnak el és ezt csak a kataszter, mint speciális szakmai intézmény koordinálhatja, felügyelheti.

A tanulmány azt is megállapítja, hogy a legtöbb országban a Kataszter intézménye alkotja azokat a jogszabályokat, szakmai utasításokat, melyek szabályozzák, befolyásolják a kataszteri földmérők napi munkáját. Ezek határozzák meg a speciális kapcsolatot az intézmény, valamint a kataszteri földmérők között és a munkák ellenőrzése biztosítja az adatok jó minőségét, melyeket szolgáltatnak a felhasználó felé.

Ez a folyamat nálunk is ennek megfelelően működik, az FVM FTF által kiadott jogszabályok és szakmai szabályzatok határozzák meg az ingatlanrendező földmérők munkáját és alapja a minőségi ellenőrzésnek.

Tanulmányi követelmények

A kataszteri földmérő oktatás és képzés legnagyobb részét az egyetemek és középiskolák végzik (62%). A kataszteri intézmények csak a saját alkalmazottaknak (16%), az egyesületek

csak a magán földmérők részére biztosítanak oktatást (20%). Az országok oktatási rendszerei különbözőek és nincs általánosan elfogadott követelmény, hogy a középiskola elvégzése után, hány év egyetemi képzés szükséges, hogy valaki engedélyezett kataszteri földmérő lehessen.

Átlagosan 3–5 év oktatási időt ír a tanulmány az országok válasza alapján. Egyes országokban csökkenének az oktatási követelményeket és további intenzív speciális képzést javasolnak.

A magyar gyakorlat nagyjából megfelel az átlagos európai gyakorlatnak.

A kataszteri földmérők legfőbb feladatai

A kataszteri földmérők legfőbb feladatai Európában a tanulmány szerint az alábbiak:

Az ingatlan jogi birtokhatárainak kitűzése, katasztert érintő helyszíni mérések, vázrajzok elkészítése, konzultáció, tanácsadás az ingatlantulajdonosok részére, kataszteri munkák minőségi ellenőrzése, záradékolása. A fentiek mellett sok országban az ingatlan értékbecslés is a kataszteri földmérők feladata. A tanulmány kiemelte, hogy a kataszteri földmérők munkájának eredménye megváltoztathatja az ingatlantulajdon adatait, tehát jogi hatása van az ingatlanokra. Ez azt jelenti, hogy a kataszteri földmérők tevékenysége összehasonlítható más jogi szakemberekével, mint az ügyvéd vagy közjegyző, hiszen az általuk elkészített munkák (változási vázrajzok) is változást eredményeznek az ingatlan-nyilvántartás adataiban.

Látható, hogy Magyarországon az ingatlanrendező földmérők hasonló feladatokat látnak el, mint Európa legtöbb országában, talán az ingatlanértékelés az, ami nem tartozik szakmánkhöz. A földmérők társadalmi elismertsége viszont az ingatlanokkal kapcsolatos tranzakciókban elmarad az ügyvédekétől.

Felügyelet

A válaszadó országok többségében (49%) a kataszteri földmérők tevékenységének felügyeletét a Nemzeti Térképész Szolgálatok, Kataszteri intézmények látják el. Ide tartoznak az ebben a munkakörben dolgozó állami alkalmazottak is. A másik 50% megoszlik az önkormányzatok, minisztériumok, szakmai szövetségek között, illetve néhány országban (Horvátország, Csehország, Szlovákia) speciális ellenőrzés létezik, melynek részleteit nem ismerem.

Általános, hogy ugyanaz a szervezet felelős az engedélyek kiadásáért és a felügyeletért. A tevékenység ellenőrzése rendkívül változatos, lehet munkákon keresztül, de egyéb módon is. Nem megfelelő minőségű munkavégzés esetén különböző szankciókat alkalmaznak. Figyelmeztetés, felfüggesztés, büntetés, engedély visszavonás. Ezek aránya egyenlően oszlik meg.

A magyar gyakorlat hasonló, de nálunk a munkákon keresztül történik elsősorban az ellenőrzés, más módon ritkán ellenőrzik a földmérőt, leginkább panasz esetén. Ami a szankciókat illeti, nem megfelelő munkavégzés esetén, bár lehetőség van, nálunk sajnos gyakorlatilag csak a figyelmeztetés létezik, egyéb szankciók alkalmazása rendkívül ritka.

A felelősség kérdése

Az európai országok többségében a kataszteri földmérők teljes mértékben felelősek a munkájuk során elkövetett hibákért (75%). Ennek ellenére nagyon kevés ország rendelkezik azzal a kártalanítási gyakorlattal, amely a földmérő által okozott kár ügyfél részére történő kompenzációját jelenti. A kataszteri földmérők felelőssége inkább szankciókra korlátozódik és nem az ügyfélnek okozott kár megtérítésére.

A földmérők többsége, ha az ügy oda kerül, bízik a bíróság, számára kedvező döntésében, ahelyett, hogy biztosítást kötné. Ha kataszteri földmérő köztisztviselő, felelőssége az állami földmérési feladatokra vonatkozik, és az állam szavatolja a kataszteri adatok jószágát.

A földmérők felelőssége az időtartamot illetően, rendkívül változatos, de érdekes, hogy az országok közel felében (46%) nincs maximált időtartam, vagyis korlátlan. A minimum felelőség ideje 5 év.

A magyar gyakorlat sok hasonlóságot és eltérést mutat az európai gyakorlattól. Természetesen az ingatlanrendező földmérő teljes felelősséggel tartozik munkáért, de hiba esetén a kártérítés kérdése nem egyértelmű. Nem hiszem, bár adatokat nem tudok, hogy túl sok földmérő kötné felelősségbiztosítást. Sajnos egy eléggé megoldatlan terület, a jogbiztonság érdekében nagyobb súlyt kellene fektetni erre a témára.

Várható irányzatok az egységesítés érdekében

Az Európai Unió belső piaca a liberalizáció és konszolidáció felé halad és a földmérési, föld-

ügyi, térképészeti piac sem maradhat elszigetelt. Emiatt egy Európai Unió nemzeti koordinációs hálózat felállítása előfeltétel, hogy a határokon átmenő földmérés, földügyi tevékenység, szolgáltatás megvalósuljon. Ennek egyik eleme a szakmai kvalifikáció, melynek kölcsönös elismerése az első lépés lehet a határokat átszelő tevékenység megvalósításához.

Fontos azonban, hogy a követelmények átláthatók, pártatlanok legyenek és megfeleljenek az európai alapvető függetlenségi alapelveknek, amelyek az alábbiakban foglalhatók össze:

- a közzsféra és magánszféra együttműködése nemzeti és nemzetközi szinten elősegítheti a nemzeti kataszterek működésének javítását és hatással lehet a technikai és szervezeti kérdésekre is;
- az új technológiák (GPS, GIS stb.) új munkamódszereket eredményeznek;
- kötelező biztosítás, az ügyfél, európai értelemben vett védelme miatt, jó eszköz lehet, hogy biztonságot nyújtson mind az állampolgár, mind a földmérő részére. Ezt elérendő, több ország elkezdte a kötelező biztosítás követelményének meghatározását;
- közös európai jogszabályi keret kialakítása a kataszteri földmérők szakmai képzésének elismeréséről, amely különböző nemzeti jogi feltételrendszerek miatt nehéz feladat. A 2005/36 EU-s irányelv segíthet egy közös platform kialakításában, mely meghatározhatja a kataszteri földmérők közöttösen elfogadott, európai szintű képesítést;
- az európai fejlődés abba az irányba halad, hogy a kataszteri munkák kisebb részét végezné a közzsféra és nagyobb részét a magán földmérők, de természetesen a kataszterei intézmények vagy szakmai egyesületek felügyelete mellett;
- fontos a kataszteri földmérők tevékenységének kiterjesztése, hiszen képzése és speciális, de széleskörű szaktudása alapján, a speciális szolgáltatások széles körét és tanácsadást tud nyújtani a területrendezés, műszaki felmérés és földügyi jogi orientáltságú kérdések területén. A kataszteri földmérő fontos szerepet játszik a társadalomban és a gazdasági életben;
- a szakmai jogszabályok állandó és szükséges változása, valamint az informatika fejlődése, megköveteli a folyamatos továbbképzést.

Következtetések

Európában, de különösen az Európai Unióban, a szolgáltatások liberalizációja, határokon átmenő szabad áramlásának megvalósítása, évek óta napirenden van. Különösen fontos ez a földügyi, földmérés területén, hiszen a földügyi igazgatás a gazdasági fejlődés egyik legfontosabb infrastruktúrája. A megvalósítás ezen a szakterületen rendkívül nehéz, hiszen ez a nemzeti kompetencia és rendkívül sokféle jogi és intézményrendszer működik, évszázados hagyományok alapján.

Ennek ellenére Európában megindultak az egységesítést célzó szakmai törekvések, szakmai szervezetek, Eurogeographics, EU Allandó Kataszteri Bizottsága (PCC), Földmérők Európai Tanácsa (CLGE) koordinálásával. Ezek a szervezetek rendszeresen konzultálnak és nemzeti képviselői találkoznak. A cél az, hogy az itt kialakult vélemények alapján, az Európai Bizottság felé javaslatokat tegyenek európai direktívák, ajánlások megfogalmazására, melyek a földügyi, földmérés területét érintik és elősegítik a végső cél megvalósulását, a szolgáltatások szabad áramlását.

Nyilván nekünk, magyaroknak is fontos, hogy milyen szakmai irányzatok kerülnek túlsúlyba (egységes nyilvántartás), ezért lényeges, hogy befolyásolni tudjuk a döntéseket. Ezt csak akkor tehetjük meg, ha rendszeresen, aktívan részt veszünk a fenti szervezetek munkájában. Sajnos ez nem mindig történik meg. Érdekes, hogy az európai szervezetekben nem vagyunk olyan aktívak, mint a világszervezetekben. Az is lényeges, hogy lehetőleg állandó személyek, angolul megfelelően beszélő szakemberek képviseljék a szakmát, akik érdemben is hozzájárulnak a közös feladatok megoldásához, és ebben véleményüket figyelembe vegyék. A legtöbb aktív, mértékadó országot állandó küldöttek képviselik, és döntő befolyásuk van a határozatok meghozatalában.

Rendkívül fontos lenne, hogy találjunk fiatal, nyelveket beszélő hazai földügyi, földmérő szakembereket, akik hajlandók bekapcsolódnak a nemzetközi szakmai életbe. Természetesen itt nem elsősorban az utazásról és jelenlétről van szó, hanem munkáról, szakmai befektetésről, hiszen előadásokat írni, külföldi cikkeket olvasni, elsősorban a szabadidő rovására valósítható meg. Az is igaz, hogy egy Közép-Európából jött szakembernek kétszer annyit kell dolgozni, hogy azonos elismertséget szerezzen, mint Európa sze-

rencsésebb országaiból jövőknek. Úgy gondolom, hogy ennek ellenére érdemes, mert hosszútávon nyereséges mind az egyénnek, mind a hazai szakmának, és ha nem tesszük, elveszítjük jelenlegi, jó nemzetközi elismertségünket.

Land surveyor activities, services in relation with EU requirements

Osskó, A.

Summary

The European Commission established a strategic goal in 2000, that the European Union must be the most competitive economy in the world within a decade. It is important to develop the EU single internal market and free movement of

services without barriers. In 2009 there is a huge gap between the plan and fact.

As the land administration is one of the most important infrastructure for the economic growth and development it is also essential the free movement of land administration, land surveyor services in the EU. There are many barriers of the cross border land administration, including land surveyors, especially cadastral (licensed) surveyors services due to the wide range of legal framework, different historical background.

Cadastral (licensed) surveyors play a significant role in the economy, it is important to establish EU directives and unified requirements in order to develop the free movement of cadastral surveyor services.

RENDEZVÉNYEK – KONFERENCIÁK

Vándorgyűlés Nyíregyházán

A Magyar Földmérési, Térképészeti és Távérzékelési Társaság két évenként rendezett Vándorgyűlésének, amelynek fővédnöke Gróf József földművelésügyi és vidékfejlesztési miniszter úr volt, házigazdája ez évben, július 2–4. között Nyíregyháza, a helyszín pedig a Főiskola minden igényt kielégítő épületegyüttese volt.

A Vándorgyűlésen a mintegy 200 fős regisztrált résztvevő közül 100 főt a földhivatalok delegáltak, a vállalkozásokat 41 fő a katonai térképész szolgálatot 8 fő, a Földmérési és Távérzékelési Intézetet 12 fő, a Nemzeti Kataszteri Program Kft.-t 8 fő, a Nyugat-magyarországi Egyetem Geoinformatikai Karát 4 fő képviselte.

A három napos rendezvény mottója és alap gondolata aktuális kérdést tesz fel: „Földmérés, földügy hogyan tovább?”

A Vándorgyűlést megnyitó rövid köszöntőjében dr. Mihály Szabolcs, az MFTTT elnöke bemutatta az elnökségben helyet foglalókat, üdvözölte a meghívott vendégeket, a megjelent szakembereket. Külön köszöntötte az EMT képviseletében megjelent dr. Ferencz József urat, a Földmérési Szakosztály elnökét. Hangsúlyozta a két évenként rendezett vándorgyűlések szakmai összetartó erejének jelentőségét, amely a jövő szakemberei számára is fontos. Ennek jegyében ez évben első alkalommal lehetőséget biztosított



Prof. Dr. Klinghammer István akadémikus, az MFTTT alelnöke, Tóth László, a HM Geoinformációs Szolgálat vezetője, Román István, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Közgyűlés alelnöke, Dr. Gál György, Nyíregyháza Város Polgármesteri Hivatalának aljegyzője, Dr. Mihály Szabolcs, az MFTTT elnöke, a FŐMI főigazgatója, Sirman Ferenc, az FVM. Szakállamtitkára, Dr. Habil Hanusz Árpád egyetemi tanár, a Turizmus és Földrajztudományi Intézet igazgatója, Tóth Sándor, az FVM.FTF. főosztályvezető-helyettese, Oros László, a Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Földhivatal vezetője