

A földügyi szakigazgatás jövőjével kapcsolatos egyes kérdésekről

(Interjú Benedek Fülöppel, az FVM szakállamtitkárával)

Dr. Joó István főszerkesztő

Ma Magyarországon jelentős hatású (igazgatási, gazdasági stb.) és gyors átalakítások kezdődtek, illetve ilyenek előkészítése van folyamatban. Ezek természetesen a Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztériumra (FVM) is érvényesek. Ebből következik, hogy indokolt áttekinteni a földügy jelenlegi helyzetét és jövőbeli esélyeit is.



Ismeretes, hogy kifejezetten a földügyi szakigazgatás területén már jelentős intézkedések (megerősítések) történtek: a működés forrásainak döntő részét saját bevételből kell biztosítani; létszámcsonkítások (FVM FTF, földhivatalok, FÖMI). Az NKP vonatkozásában pedig a bankhitelből szerzett források a végénél tartanak, a vonatkozó banki kölcsönt pedig a földhivatal kataszteri térképszolgáltatásaiból kell visszafizetni. Ezekre a jelentős változtatásokra tekintettel a „Geodézia és Kartográfia” részéről összegyűjtöttük azokat a kérdéseket, amelyek izgatják a földügy és térinformatika területén működő intézményeket, továbbá az ahhoz kapcsolódó vállalkozásokat és szakembereket.

Ezek birtokában kérdéseinkkel megkerestük az FVM Földügyi és Térinformatikai Főosztály felügyeletét ellátó szakállamtitkárt, *Benedek Fülöp* urat, aki az interjú keretében készséggel vállalkozott a válaszadásra.

✱

Tisztelt Államtitkár Úr!

A földügy területén a már ismert takarékosági intézkedéseken túl (létszámcsonkítás, a működési források saját bevételből történő finanszírozása) kell-e számítani további megszorító intézkedésekre?

A Kormány közigazgatási reformja az ország összes közintézményét érinti valamilyen formában. Ez az FVM-t, mint az ország egyik legnagyobb méretű, és a legnagyobb intézményrendszer üzemeltető minisztériumot is érinti. A minisztériumi átszervezések során a vezetők figyelembe vették a földügy jelentős helyzetét és feladatait, amikor az átalakításról döntöttek. A földhivataloknál a jelenlegi létszámcsonkítás mértéke alatta marad az egész földművelésügyi ágazatot érintő mértéknek. Mint ismeretes ebben az évben a földhivatali kiadások 96%-t saját bevételből kell fedezni. A földügyi intézmények működési bevételeit alapvetően a kezelésükben lévő ingatlan-nyilvántartási, térképi, geodéziai adatok szolgáltatásából, valamint az ingatlan-nyilvántartási eljárásokért fizetendő igazgatási szolgáltatási díjbevételek képezik. A földhivatalok, valamint a FÖMI 2006. évre tervezett saját bevételeinek alakulását a minisztérium folyamatosan nyomon követi. Napirenden van díjbevételek szabályozó jogszabály módosítása, az eddigi, igen jelentős díjmentesség korlátozása, ami a további bevétel növelését fogja eredményezni. Ez előreláthatóan stabilizálni fogja a hivatalok helyzetét, és nem kell további megszorító intézkedéseket tenni.

Amennyiben az FVM (a sajtó által már részben közölt) vidéki agrárintézmények összevonását is latolgatja, akkor – a földhivatalok vonatkozásában – bizonyára számolnak azzal a ténnyel is, hogy az FVM FTF által összefogott földügy számos – nem csak közvetlenül az agráriumhoz tartozó – funkciót is ellát:

– ingatlan-nyilvántartás (IM, bíróságok és PM funkciók támogatása)

- *geodézia és térképészet (vizügy, közlekedés, közigazgatás, honvédelem, környezetvédelem stb.) feladatok támogatása.*

Mindez azzal a veszéllyel is jár, hogy más tárcák igényel léphetnek fel szakigazgatásunk átvétele iránt, és pl. kiújulhat az IM és bíróságok törekvése. De felvetődhet a geodéziának és távérzékelésnek egy kialakuló országos informatikai szervezethez történő integrálása is.

A minisztériumban jelenleg egy munkacsoport foglalkozik az agrárintézmények integrált szervezeti formában történő átalakításának lehetséges formáival. Miután a földhivatalok és az agrár-szakigazgatási szervezetek funkciói között jelentős eltérés van a közeljövőben nem tervezük a földhivatalok más agrárintézménnyel való összevonását. A szakmában évről-évre mindig felmerül az a félelem, hogy az egységes ingatlannyilvántartás megszűnik, annak egy része más tárcához fog kerülni. Jelenleg ez a kérdés nincs napirenden. A kérdésben felvetették azt is, hogy a földügy bizonyos része egy majdan kialakítandó új szervezet része lenne. Aki a jelenlegi átalakításokat figyelemmel kíséri, az tapasztalhatja, hogy a mostani átalakítások az összevonás, a minél egyszerűbb, átlátható szervezeti kialakítás irányába tartanak, ezért nem tartom valószínűnek, hogy egy új szervezet kialakítása megvalósításra kerül.

A földügyi szakterületen működő vállalkozásokat (kft-k stb.) érdekli, hogy mi lesz a következő években a már megkezdett földmérési fejlesztési programokkal (Nemzeti Kataszteri Program, földhivatali fejlesztések, térinformatikai projektek) és a vele kapcsolatos geodéziái alaphálózatok korszerű szinten tartásával. Ugyanis, ha ezek leállítására/szüneteltetésére vagy jelentős mérséklésre kerülne sor, akkor erre a vállalkozók vélhetően fejlesztéseik (humán-, és eszköz) leállításával válaszolnának. Emiatt pedig akadályba ütköznenek (lassulnának vagy késnének) a jövőbeli jelentős földügyi programok.

Az elmúlt időszakban olyan nagyarányú földmérési fejlesztéseket hajtottunk végre amelyeket a jelentősen meghatározták a földügy jelenlegi és jövőbeli helyzetét is. A Nemzeti Kataszteri Program célja a kor követelményeinek megfelelő digitális térképek előállítását volt. A KÜVET program 2007-ben történő lezárásával egy egységes vetületi rendszerű digitális térképrendszer alakult ki. Aki ismeri Magyarország felmérésének történetét, tudja, hogy ez az első országos kataszteri fel-

mérés, mely az ország teljes területére, egységes vetületi rendszerben elkészült. E tevékenységgel párhuzamosan a TAKAROS, TAKARNET, META programok megvalósításával a földhivatalokat felkészítettük a digitális adatok fogadására és megindult a digitális térképi adatszolgáltatás is. Az agrártámogatásokat segítő MePAR rendszer kialakítása a földügyi ágazat részére is eredményes volt. Gondoljunk csak arra, hogy a MePAR kataszteri fedvényeinek elkészítése a KÜVET megvalósítását is elősegítette, vagy a MePAR-ban kötelezően használandó fototérképek kikényszerítik magyarországot néhány évente végzendő teljes légifényképezését is. A földügyben dolgozó szakemberek tudják, hogy ezek az eredmények csak akkor tarthatók fenn, ha ezek a fejlesztések nem állnak le, a változások átvezetése, a programok továbbvitele megtörténik. Munkatársaink minden lehetőséget felhasználnak arra, hogy a lehetőségek figyelembevételével ne szűnjenek meg a földügyi ágazat fejlesztései.

Szívesen hallanánk arról is, hogy az FVM-en belüli további átalakítások már nem érintik az FTF-et; vagy ha mégis, akkor miképpen lehet érvényesíteni (figyelembe venni) azt a sajátosságát, hogy az FVM FTF nem csupán közvetlen agrár-igények kielégítését szolgálja, hanem más ágazatokét is.

Az elmúlt évben az FTF feladata az ágazati informatikával kapcsolatos feladatokkal, valamint a parlagfümentesítési programhoz kapcsolódó bizonyos tennivalókkal is bővült. További változtatásokat nem tervezünk az FTF vonatkozásában.

A Magyar agrárium és a vidékfejlesztés (hasonlóképpen a kikerülhetetlen birtok-, és földrendezés) jövőbeli feladataira tekintettel remélhetőleg az FVM tudatában van annak, hogy ezen országos programok elfogadható idő alatti elvégzése csak úgy hajtható végre, ha a földügyi területén megkezdett műszaki és térinformatikai fejlesztések ütemesen folytatódnak; az ezekhez szükséges geodéziái és térképészeti alapok (hálózat, térképrendszerek) karbantartása pedig szintén folytatódik.

Az előzőekben már vázoltam a földügyi fejlesztések jelentősebb programjait. Ezek a projektek a földügyben dolgozó szakemberek kezdeményezésére, de a minisztérium hathatós támogatása mellett valósultak meg. A minisztérium az agrárium jövőbeli feladatainak megvalósítása során is támaszkodni fog a földügyi lelkes és hozzáértő

szakembereire. Munkatársaim minden lehetőséget megragadnak arra, hogy a földügy területén megkezdett fejlesztéseket folytassák, az eddig létrehozott földügyi adatokat karbantartsák. A minisztérium vezetésének azonban az ágazati igények egészét kell figyelembe venni, és ez bizony néha érdeksérelmet okozhat. Az elmúlt évek fejlesztéseit figyelembe véve úgy vélem a földügyi szakág élvezte a minisztérium támogatását. A földügyi fejlesztések új lehetősége nyílt meg a II. Nemzeti Fejlesztési Terv végrehajtásával kapcsolatban. A földügyi szakemberek részletesen kidolgozott pályázatokat adtak be, melyek elbírálására azonban csak a későbbiekben kerül sor.

Kormánykörökben az ingatlanadó bevezetését emlegetik. Mi a véleménye arról, hogy az ezzel kapcsolatos feladatok egy része az egységes ingatlan-nyilvántartás része legyen/lenne, vagyis Magyarországon újra kialakításra kerülne a hazai adókataszter? Ilyen módon bővülnének a pénzügyi lehetőségek az intézményhálózatban.

Az ingatlanadó bevezetésével kapcsolatban nem rendelkezem pontos információval. Tény azonban, hogy a földhivatal által nyilvántartott adatok, természetesen további kiegészítéssel alkalmasak lehetnek az adó kivetéséhez. Amennyiben a földhivatalokat bevonják ebbe a munkába, az további fejlesztéseket igényelne, amely egyben fejlesztési források hozzáféréseivel is járna, azonban azt is figyelembe kell venni, hogy ez jelentős többletmunkát is adna a hivatalok aparátusának.

Megköszönjük a felvilágosítást; a kapott válaszokat. Reméljük a magyar agráriumnak és a földügyi szakigazgatásnak (földmérés-térképészet-egységes ingatlan-nyilvántartás) közel negyvenéves együttélése bebizonyította az „együttélés” kölcsönös előnyeit. Amiből következik, hogy a szűkebb értelmezésű agrárium és vidékfejlesztés jövőbeli érdekeire is tekintettel az FVM biztosítani tudja a földügynek nem csupán a működését, hanem annak korszerű szintre emelése feltételeit is.

gpsnet.hu
GNSS Szolgáltató Központ

Valós idejű helymeghatározás

- DGPS korrekciók (országosan)
- RTK korrekciók (17 állomásról)

Utólagos feldolgozáshoz

- 24 órás RINEX fájlok
- 1 órás RINEX fájlok

FÖMI KOZMIKUS GEODÉZIAI OBSZERVATÓRIUM
Tel.: 27/374-980
Fax: 27/374-982